



TRIBUNALE DI NAPOLI NORD

LINEE GUIDA TSO ADEMPIMENTI CONSEGUENTI ALLA SENTENZA CORTE COSTITUZIONALE N.76/2025

Con la sentenza in oggetto (pubblicata in Gazzetta Ufficiale in data 4 giugno 2025) la Corte costituzionale ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'articolo 35 della legge 23.12.1978, n. 833 (istitutiva del servizio sanitario nazionale), nella parte in cui non prevede che: a) il provvedimento del sindaco che dispone il trattamento sanitario obbligatorio (TSO) in condizioni di degenza ospedaliera sia comunicato alla persona interessata o al suo legale rappresentante, se esistente; b) il giudice tutelare senta la persona sottoposta al trattamento prima di convalidare il TSO; c) il decreto di convalida sia notificato alla persona interessata o al suo legale rappresentante, se esistente.

Di conseguenza, il testo della norma nelle parti interpolate (commi 1-2-3-4), è il seguente:

“Il provvedimento con il quale il sindaco dispone il trattamento sanitario obbligatorio in condizioni di degenza ospedaliera, da emanarsi entro 48 ore dalla convalida di cui all'articolo 34, quarto comma, corredato dalla proposta medica motivata di cui all'articolo 33, terzo comma, e dalla suddetta convalida deve essere «comunicato alla persona interessata o al suo legale rappresentante, ove esistente, e» notificato, entro 48 ore dal ricovero, tramite messo comunale, al giudice tutelare nella cui circoscrizione rientra il comune. Il giudice tutelare, entro le successive 48 ore, assunte le informazioni «, sentita la persona interessata» e disposti gli eventuali accertamenti, provvede con decreto motivato a convalidare o non convalidare il provvedimento e ne dà comunicazione al sindaco «e ne dispone la notificazione alla persona interessata o al suo legale rappresentante, ove esistente». In caso di mancata convalida il sindaco dispone la

cessazione del trattamento sanitario obbligatorio in condizioni di degenza ospedaliera. Se il provvedimento di cui al primo comma del presente articolo è disposto dal sindaco di un comune diverso da quello di residenza dell'infermo, ne va data comunicazione al sindaco di questo ultimo comune, nonché al giudice tutelare nella cui circoscrizione rientra il comune di residenza. Se il provvedimento di cui al primo comma del presente articolo è adottato nei confronti di cittadini stranieri o di apolidi, ne va data comunicazione al Ministero dell'interno, e al consolato competente, tramite il prefetto. Nei casi in cui il trattamento sanitario obbligatorio debba protrarsi oltre il settimo giorno, ed in quelli di ulteriore prolungamento, il sanitario responsabile del servizio psichiatrico della unità sanitaria locale è tenuto a formulare, in tempo utile, una proposta motivata al sindaco che ha disposto il ricovero, il quale ne dà comunicazione «alla persona interessata o al suo legale rappresentante, ove esistente, e» al giudice tutelare, con le modalità e per gli adempimenti di cui al primo e secondo comma del presente articolo, indicando la ulteriore durata presumibile del trattamento stesso”.

Alla luce delle novità così introdotte si impone la necessità di fornire indicazioni operative, idonee a garantire uniformità di trattazione e massimo rispetto delle garanzie costituzionali della persona sottoposta al TSO.

A tal fine, sentiti nella riunione tenutasi in data 11 giugno 2025 presso il Tribunale di Napoli Nord- Aula Livatino-, tra il Presidente Vicario del Tribunale di Napoli Nord, Il Presidente della prima sezione civile, i giudici civili coinvolti nei turni TSO, il dirigente amministrativo e i direttori di sezione, i rappresentanti dell'ASL Na 2 Nord e dei Comuni del circondario si

SPECIFICA

quanto segue:

-la richiesta al Giudice tutelare di convalida dell'ordinanza sindacale dovrà essere depositata a mezzo “MESSO COMUNALE”, nei giorni feriali, dalle 9,00 alle 13,00, e il sabato e prefestivi dalle **9 alle 14,00**.

-la richiesta deve essere corredata dai seguenti allegati:

- Proposta e convalida dei due medici: al riguardo è indispensabile una relazione medica di accompagnamento maggiormente dettagliata ed esplicativa delle alterazioni psichiche che richiedono urgenti interventi sanitari, dell'attività compiuta per acquisire il consenso al

trattamento, delle condotte configuranti il rifiuto alle cure; relazione che dovrà essere presentata anche nelle ipotesi di richiesta di convalida dell'ordinanza di proroga del TSO, con particolare riferimento alle terapie praticate, alla mancata efficacia delle stesse, ai colloqui svolti per acquisire il consenso al trattamento volontario ed alle condizioni del paziente per cui è necessario proseguire il TSO;

- Comunicazione della proposta alla persona interessata;
- Specifica indicazione del referente della struttura, del/i recapito/i telefonici e di un indirizzo e-mail ove inviare il provvedimento del Giudice tutelare indicante il giorno, l'ora dell'audizione ed il link per il collegamento audiovisivo;

-Nell'ipotesi in cui l'audizione debba avvenire a mezzo Teams, a seguito del deposito della richiesta di convalida e degli allegati di cui sopra, il Cancelliere deputato si metterà in contatto telefonico con il referente della struttura sanitaria per il collegamento da remoto.

-Il Giudice tutelare comunicherà alla cancelleria della VG le modalità dell'audizione, la data e l'orario esatto in cui dovrà avvenire.

-Tale provvedimento verrà comunicato telematicamente al comune richiedente e all'indirizzo e-mail della struttura sanitaria.

OBBLIGHI DEI COMUNI

L'ordinanza sindacale con cui è ordinato il ricovero in regime di TSO presso la struttura ospedaliera dovrà essere immediatamente comunicata al paziente o al suo legale rappresentante (es. genitori per i minorenni, tutore, amministratore di sostegno, curatore speciale).

È necessario dare atto della modalità concreta con cui avviene la comunicazione, laddove l'interessato/a non sia in grado di sottoscrivere.

Il provvedimento con il quale il Sindaco convalida il trattamento sanitario obbligatorio, previa comunicazione all'interessato o al legale rappresentante come sopraindicato, dovrà essere trasmesso, sollecitamente, e, in ogni caso, entro 48 ore dal ricovero, **TRAMITE MESSO COMUNALE** (o soggetto all'uopo incaricato) al Giudice tutelare negli orari di apertura degli uffici dalle 9 alle 13,00 nei giorni feriali e, nei giorni di sabato e prefestivi, dalle 9 alle 14,00.

Il messo comunale deve consegnare alla cancelleria del giudice tutelare i seguenti documenti, tutti insieme e completi:

Il provvedimento sindacale (contenente data e ora), redatto su proposta motivata di un medico (art. 33, comma 3, L. 833/1978) e convalidata da parte di un medico della unità sanitaria locale (con indicazione di data e ora); esso deve essere motivato dettagliatamente in merito alla ricorrenza delle seguenti condizioni (art. 34, comma 4 L. cit.):

1. alterazioni psichiche che richiedano urgenti interventi terapeutici;
2. attività compiuta per acquisire il consenso al trattamento e condotte che configurino il rifiuto delle cure;
3. impossibilità di adottare tempestive e idonee misure sanitarie extraospedaliere;
4. la prova della comunicazione all'interessato dell'atto da convalidare;
5. l'indicazione precisa dell'ospedale dove la persona è ricoverata.

- Se la persona non parla italiano, la richiesta deve essere tradotta in una lingua che conosce, a cura del Comune, e deve includere il nome e i contatti dell'interprete nominato dal medesimo Comune.

In caso di mancanza anche di uno solo di questi documenti, il Comune sarà richiesto di completare la trasmissione entro i termini previsti per la convalida.

La comunicazione dei provvedimenti integrativi e di altra documentazione dovrà avvenire tramite Pec all'indirizzo mail della VG sopraindicato.

ADEMPIMENTI DELL'AZIENDA SANITARIA

L'ASL dovrà comunicare tempestivamente all'indirizzo volgiurisdizione.tribunale.napolinord@giustiziacert.it il nominativo di un referente tecnico, il relativo contatto telefonico e l'indirizzo @ istituzionale (possibilmente dedicato) presso cui ricevere il link per il collegamento audiovisivo, che dovrà avvenire a mezzo della piattaforma Microsoft Teams.

-All'audizione si procederà previa identificazione del paziente da parte del personale medico della struttura a ciò abilitato.

COMPITI DELLA CANCELLERIA VOLONTARIA GIURISDIZIONE

Ricevuta la documentazione (ed ottenuti gli eventuali atti mancanti) la cancelleria addetta al settore volontaria giurisdizione, ovvero il personale amministrativo di turno, provvederà a:

- a) contattare immediatamente il giudice di turno, secondo il calendario all'uopo predisposto;
- b) contattare il referente della struttura sanitaria al fine di comunicare la data e l'orario dell'audizione d'ordine del giudice di turno;
- c) contattare l'Ufficio automezzi del Tribunale per richiedere l'auto di servizio per l'audizione in presenza presso la struttura sanitaria.

d) comunicare al Comune e all'Azienda Sanitaria coinvolta:

- 1) le informazioni necessarie sulle modalità dell'audizione;
- 2) il link per il collegamento se l'udienza si svolge da remoto;
- 3) attivare il collegamento da remoto;
- 4) assicurare la presenza dell'interprete, ove necessario;
- 5) notificare il provvedimento di convalida all'interessato o al suo legale rappresentante, se esistente.

- AUDIZIONE DELLA PERSONA SOTTOPOSTA AL TSO.

L'ascolto della persona sottoposta a TSO in ambito ospedaliero sarà effettuato dal Giudice tutelare, alternativamente, in presenza o tramite collegamenti audiovisivi ex art. 127-bis c.p.c., previa identificazione del paziente da parte del personale sanitario della struttura a tanto abilitato.

- Il servizio di convalida dei TSO sarà garantito mediante **turni semestrali** dal Presidente di sezione e dalla Dirigenza amministrativa.

La presente direttiva è immediatamente operativa e comunicata a tutti i giudici della prima sezione civile e al personale delle cancellerie interessate, nonché trasmessa:

- ✓ ai Sindaci dei Comuni del circondario;
- ✓ al Commissario straordinario della ASL Na2 Nord e CE agli indirizzi pec istituzionali e ai Direttori dei DSM delle stesse AASSLL;
- ✓ alla Procura della Repubblica presso il Tribunale;
- ✓ alla Prefettura;
- ✓ al Consiglio dell'Ordine degli avvocati.

Si dispone l'immediata pubblicazione delle presenti Linee Guida sul sito web del Tribunale di Napoli Nord alla seguente sezione:

-Home page notizie-Sezione notizie, a cui si accede tramite il seguente link:
<https://eur03.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Ftribunale-napolinord.giustizia.it%2Fit%2Fhomepage.page&data=05%7C02%7Calessandra.tabarro%40giustizia.it%7C2566a0277f19491c6d5408dda9a37f8e%7C792bc8b190884858b8302aad443e9f3f%7C0%7C0%7C638853241851049299%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJFbXB0eU1hcGkiOnRydWUsIlYiOiIwLjAuMDAwMCIsIlAiOiJXaW4zMtIsIkFOIjoiTWVpbGlldUljoyfQ%3D%3D%7C0%7C%7C%7C&sdata=z3Z8Ze4EtkIxMUv8LH5LiMiBHq2dfi11rx8LM2mJ5HA%3D&reserved=0>

Percorso: Home / Per l' Amministrazione / Protocolli e convenzioni di pubblica utilità a cui si accede tramite il seguente link
<https://eur03.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Ftribunale-napolinord.giustizia.it%2Fit%2Fconvenzioni.page&data=05%7C02%7Calessandra.tabarro%40giustizia.it%7C2566a0277f19491c6d5408dda9a37f8e%7C792bc8b190884858b8302aad443e9f3f%7C0%7C0%7C638853241851066714%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJFbXB0eU1hcGkiOnRydWUsIlYiOiIwLjAuMDAwMCIsIlAiOiJXaW4zMtIsIkFOIjoiTWVpbGlldUljoyfQ%3D%3D%7C0%7C%7C%7C&sdata=AiN7G%2FDhz5puiAPG0oWfibVzzxSn38BgE%2BNaOMtvGwg%3D&reserved=0>

Si allegano:

-Modello proposta di TSO;

-Modello convalida della proposta di TSO;

-Modello ordinanza sindacale di convalida del TSO con relative relate di notifica, alla persona interessata e al Giudice tutelare.

Aversa, 11 giugno 2025

Il Presidente della Prima sezione civile

Dr. Alessandra Tabarro

Il Presidente Vicario del Tribunale di Napoli Nord

Dr. Francesco Todisco

**PROPOSTA
DI TRATTAMENTO SANITARIO OBBLIGATORIO
IN CONDIZIONI DI DEGENZA OSPEDALIERA**

(artt. 33-34-35 della Legge n. 833/1978)

Al Signor Sindaco
del Comune di

Il/la sottoscritto/a dott. _____, medico in servizio presso

DICHIARA che

il/la signor/a _____

nato/a a _____ il _____

residente a _____ in _____

attualmente reperibile presso _____

presenta *(descrivere nel dettaglio il quadro clinico in relazione alle tre sottostanti condizioni)*:

CERTIFICA che

- a) esistono alterazioni psichiche tali da richiedere urgenti interventi terapeutici;
- b) gli stessi non vengono accettati dal/la paziente;
- c) non vi sono le condizioni e le circostanze che consentano di adottare tempestive e idonee misure sanitarie extra-ospedaliere;

PROPONE che

ai sensi degli artt. 33-34-35 della Legge n. 833/1978, il/la paziente sia sottoposto/a a Trattamento Sanitario Obbligatorio in condizioni di degenza ospedaliera presso _____

Luogo _____, data _____, ora _____

Timbro e firma del medico proponente

Per eventuali comunicazioni urgenti è possibile contattare il numero di telefono _____ oppure scrivere all'indirizzo mail _____

**CONVALIDA
DI TRATTAMENTO SANITARIO OBBLIGATORIO
IN CONDIZIONI DI DEGENZA OSPEDALIERA**

(artt. 33-34-35 della Legge n. 833/1978)

Al Signor Sindaco
del Comune di

Il/la sottoscritto/a dott. , medico in servizio presso

DICHIARA

che ha visitato

il/la signor/a

nato/a a il

residente a in

attualmente reperibile presso

CONVALIDA

ai sensi degli artt. 33-34-35 della Legge n. 833/1978, la proposta di Trattamento Sanitario Obbligatorio in condizioni di degenza ospedaliera redatta il dal/la dott.

integrandola come segue con riguardo alle tre condizioni indicate nella proposta:

Luogo data , ora

Timbro e firma del medico convalidante

**Per eventuali comunicazioni urgenti è possibile contattare il numero di telefono oppure
scrivere all'indirizzo mail**

COMUNE DI

Provincia di

Prot. n.

**ORDINANZA
DI TRATTAMENTO SANITARIO OBBLIGATORIO
IN CONDIZIONI DI DEGENZA OSPEDALIERA**

(artt. 33-34-35 della Legge n. 833/1978)

Il Sindaco / Assessore delegato,

vista l'allegata proposta, datata ad ore con cui il/la dott. motiva la necessità di un Trattamento Sanitario Obbligatorio in condizioni di degenza ospedaliera nei confronti

del/la signor/a

nato/a a il

residente a in

attualmente reperibile presso

vista l'allegata convalida, datata ad ore , redatta dal/la dott. , facente parte della struttura sanitaria pubblica;

accertato che:

- a) esistono alterazioni psichiche tali da richiedere urgenti interventi terapeutici,
- b) gli stessi non vengono accettati dal/la paziente,
- c) non vi sono le condizioni e le circostanze che consentano di adottare tempestive e idonee misure sanitarie extra-ospedaliere,

in quanto:

sentito l'Ufficiale Sanitario;

letti gli artt. 33-34-35 della Legge n. 833/1978;

ORDINA

che venga effettuato un Trattamento Sanitario Obbligatorio in condizioni di degenza ospedaliera nei confronti del/la sig./ra , sopra generalizzato/a,

presso per la durata massima di 7 (sette) giorni;

AVVERTE

l'interessato (i) che può comunicare con chiunque ritenga opportuno; (ii) che chiunque può rivolgere al Sindaco richiesta di revoca o modifica del Trattamento Sanitario Obbligatorio; (iii) che il Giudice Tutelare procederà al suo ascolto e all'eventuale convalida della presente ordinanza entro 48 ore dalla sua notificazione in Cancelleria;

INCARICA

gli Agenti della Forza Pubblica della esecuzione della presente ordinanza;

DISPONE

che la proposta, la convalida e la presente ordinanza vengano comunicate **con urgenza** alla struttura sanitaria, all'interessato o al suo legale rappresentante, ove esistente;

che i medesimi atti siano notificati al Giudice Tutelare entro 48 ore dalla proposta.

Luogo data ora *(entro 48 ore dalla convalida)*

Il Sindaco / Assessore delegato

RELATA DI NOTIFICA ALLA STRUTTURA SANITARIA E ALL'INTERESSATO

Il/la sottoscritto/a Messo notificatore dichiara che oggi alle ore ha notificato copia della proposta, della convalida e dell'ordinanza del Sindaco

A , nelle mani di

nonché personalmente a

Il Messo notificatore

Per la struttura sanitaria

L'interessato o il suo legale rappresentante, ove esistente

RELATA DI NOTIFICA AL GIUDICE TUTELARE

Il/la sottoscritto/a Messo notificatore dichiara che oggi alle ore ha notificato copia della proposta, della convalida e dell'ordinanza del Sindaco al Giudice Tutelare di, nelle mani di

Il Messo notificatore

Per la Cancelleria